



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

проспект Молодёжи, д. 9, г. Салехард, Ямало-Ненецкий автономный округ, 629008

27.04 2015 г. № 102-17/15
На № _____ от _____

Председателю Президиума
Совета Общероссийского
общественного движения
«Ассоциация финно-угорских
народов Российской Федерации»

П.Н. Тултаеву

Уважаемый Петр Николаевич!

Направляю Вам информацию по вопросам поддержки языков, культур, традиций финно-угорских и самодийских народов в Ямало-Ненецком автономном округе.

Приложение: на 8 л. в 1 экз. и на адрес электронной почты afunrf@yandex.ru

Л.Г. Дяченко

ИНФОРМАЦИЯ

по актуальным проблемам коренных малочисленных народов Севера

1. В социально--экономической сфере.

1.1. Изыскать возможность обучения на контрактной основе представителей коренных народов родному языку, родной литературе, национальной культуре в вузах Санкт-Петербурга, Москвы и Новосибирска с условием обязательного их возвращения на территорию Ямало-Ненецкого автономного округа.

В настоящее время в системе образования Ямало-Ненецкого автономного округа (далее - автономный округ) ненецкий язык и литературу преподают 52 педагога (63,4% от общего числа, преподающих родной язык и литературу), хантыйский язык – 23 (28,1%), селькупский язык – 5 (6,1%), коми (ижемский диалект) – 2 (2,4%). Из них 47 человек имеют вторую квалификационную категорию (57,3% от общего числа учителей данной категории), 22 – первую категорию (26,8%), 9 – высшую (11%).

Большинство учителей родного языка и литературы имеет стаж педагогической работы более 25 лет (48,8%). При этом доля учителей-«стажистов» по отдельным муниципальным образованиям региона варьируется в пределах от 38,5% (Шурышкарский район) до 66,7% (Красноселькупский район). Меньше всего специалистов, стаж работы которых составляет 3-5 лет (3,6%).

Исходя из анализа объективных статистических данных, можно констатировать достаточный уровень кадровой обеспеченности автономного округа учителями родного языка и литературы. В 2014/2015 учебном году вакансий педагогических работников данного профиля в образовательных организациях автономного округа не имелось.

В целях подготовки высококвалифицированных кадров, в автономном округе ежегодно, начиная с 2000 года, принимались постановления Губернатора автономного округа «О мерах по подготовке специалистов с высшим профессиональным образованием в Ямало-Ненецком автономном округе», устанавливающие порядок предоставления целевой образовательной субсидии, в том числе для граждан из числа коренных малочисленных народов Севера.

В целях удовлетворения потребностей в высококвалифицированных кадрах организаций, находящихся на территории автономного округа, в 2014 году принято постоянно действующее «Положение о порядке предоставления целевой образовательной субсидии», утвержденное постановлением Правительства автономного округа от 10 июня 2014 года № 450-П (далее - Положение), которое определяет порядок, условия и размер предоставления целевой

образовательной субсидии за счет средств окружного бюджета для получения высшего образования в рамках организации целевой подготовки высококвалифицированных кадров в образовательных организациях высшего образования Российской Федерации по имеющим государственную аккредитацию программам бакалавриата, программам специалитета или программам магистратуры. Данное Положение распространяется на определенные категории граждан, в том числе детей из числа коренных малочисленных народов Севера, и предусматривает подготовку специалистов по приоритетным для автономного округа отраслям экономики, в том числе в сфере образования.

Положением предусмотрено предоставление субсидии в соответствии с заключенным договором между органом местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, соответствующего муниципального района, городского округа в автономном округе и студентом, его родителем (законным представителем) о предоставлении субсидии студенту образовательной организации высшего образования; по окончании обучения студент должен отработать не менее трех лет в соответствии с полученной или смежной специальностью и направлением подготовки в организациях, находящихся на территории автономного округа.

Кроме того, департамент образования автономного округа ежегодно информирует образовательные организации автономного округа о целевом приеме на места, финансируемые за счет средств федерального бюджета, в том числе в РГПУ им. А. И. Герцена, включающие направление подготовки по профилю «Образование в области родного языка и литературы».

Таким образом, в автономном округе созданы необходимые механизмы для обучения на контрактной основе представителей коренных малочисленных народов Севера родному языку, родной литературе, национальной культуре.

Вместе с тем, анализ укомплектованности образовательных организаций учителями родных языков свидетельствует о возможной нехватке педагогических кадров в будущем, в связи с чем, предусмотрено активизировать профориентационную работу в данном направлении.

1.2. Рассмотреть возможность выделения дополнительно 3-х ставок, для создания этнолингвистического отдела на базе государственного казённого учреждения Ямало-Ненецкого автономного округа «Научный центр изучения Арктики».

В структуре государственного казённого учреждения автономного округа «Научный центр изучения Арктики» (далее - Научный центр) создан и осуществляет свою деятельность сектор этнологии, состоящий из пяти человек.

Сотрудники сектора этнологии Научного центра являются экспертами всех программ по этнокультурному образованию в автономном округе, разработчиками Государственной итоговой аттестации по ненецкому и хантыйскому языку, контрольно-измерительных материалов и межрегиональных олимпиад по ненецкому и хантыйскому языку, литературе и краеведению.

Кроме того, в структуре государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования автономного

округа «Региональный институт развития образования» функционирует кафедра развития этнокультурного образования.

Потребность в научных сотрудниках этнолингвистического профиля будет учитываться в рамках комплексного изучения вопроса о подготовке научных кадров для автономного округа. Департамент по науке и инновациям автономного округа планирует инициировать сотрудничество с образовательными организациями высшего образования по вопросам привлечения талантливых студентов и аспирантов, в том числе, направленных на обучение из автономного округа, к исследованиям, проводимым в регионе, а также к участию в научно-практических форумах, конференциях и других научных мероприятиях.

Считаем нецелесообразным создание в настоящее время дополнительного отдела, дублирующего функции уже существующих структурных подразделений государственных учреждений автономного округа. Вместе с тем, вопрос поддержки и развития этнолингвистического направления научных исследований в автономном округе предполагается решать посредством ежегодного включения в научный план исследований на данную тематику, а также путем активизации взаимодействия с ведущими российскими исследователями по данному научному направлению.

1.3. Оказать содействие в организации курсов повышения квалификации для учителей родного языка на базе государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования автономного округа «Региональный институт развития образования».

С целью повышения профессиональной компетентности, углубления, расширения и систематизации теоретических знаний и практических навыков по обучению детей родному языку, государственным автономным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования автономного округа «Региональный институт развития образования» ежегодно проводится свыше 5 курсовых мероприятий для 150-170 педагогических работников школ-интернатов, педагогов дополнительного образования, учителей родных языков.

Разработаны программы спецкурсов и проблемных курсов по теории и методике преподавания родных языков, литературного краеведения, литературы народов Ямала, культуры народов Ямала, методические рекомендации для учителей родного (ненецкого, хантыйского) языка по оценке образовательных достижений учащихся по родному языку.

Так, в марте 2015 года были проведены курсы повышения квалификации для 43 учителей родного языка на тему «Инновационные формы и методы обучения детей родному языку в школе I ступени в условиях введения ФГОС».

Для апробации инновационных программ по подготовке специалистов для работы в кочевом детском саду и кочевой школе на базе Ямальского многопрофильного колледжа (г.Салехард) открыта региональная инновационная площадка «Модель подготовки педагогических кадров для работы в системе кочевого образования детей коренных малочисленных народов Севера».

Открыта окружная стажировочная площадка «Предпрофильная подготовка

и профильное обучение, ориентированные на традиционные отрасли хозяйствования и этнокультуру коренных малочисленных народов Севера» (Пуровский район), которая успешно решает задачи, связанные с повышением квалификации учителей родного языка.

Вместе с тем, одной из актуальных проблем в данной сфере остается проблема подготовки и переподготовки специалистов, владеющих различными образовательными технологиями, методикой обучения родным языкам лиц, не владеющих ими, в связи с этим, на 2015 год запланировано 6 курсовых мероприятий для учителей родного языка, в том числе направленных на решение указанной проблемы.

1.4. Оказать содействие в подготовке и издании Эпоса народов Ямала, который обогатит культуру региона, российскую и мировую культуру.

Этнологами и филологами Научного центра ведется работа по сохранению традиционной культуры и языков коренных народов Ямала. Особо необходимо отметить работу по созданию диалектологического атласа уральских языков, распространенных на территории автономного округа, и фольклорного архива народов Ямала с целью сохранения элементов устного народного творчества, собранных в ходе экспедиций, а также являющихся результатом труда фольклористов, этнографов и почитателей фольклорного жанра. В будущем материалы архива послужат базой для проведения научных исследований и популяризации ценностей национальных культур.

В 2012 году изданы «Словарь гидронимов Ямало-Ненецкого автономного округа» и монография кандидата исторических наук Галины Харючи «Природа в традиционном мировоззрении ненцев», логическим продолжением которой в 2013-м стала монография «Священные места в традиционной и современной культуре ненцев». В 2014 году для государственных служащих и вахтовых работников подготовлена «Популярная этнология». Вышли в свет сборники статей «Исследования по культуре ненцев» и «Хантыйские сказки в собрании Вольфганга Штейница».

В настоящее время сотрудниками Научного центра проводятся научно-исследовательские работы этнолингвистической направленности: создание и обеспечение деятельности фольклорного архива автономного округа (Н.В. Цымбалистенко, доктор филологических наук, главный научный сотрудник); фразеология хантыйского языка на примере Шурышкарского диалекта (Л.Г. Возелова, младший научный сотрудник); лексика мифологических воззрений и традиционных верований ненцев (А.В. Боровикова, младший научный сотрудник).

1.5. Рассмотреть возможность о доплатах учителям родного языка.

В автономном округе осуществляются доплаты учителям родного языка за счет выплат стимулирующего характера из средств фонда надбавок и доплат на основании критериев показателей эффективности деятельности.

1.6. Оказать содействие в издании книги о писателе Анне Неркаги.

В целях упорядочения выпуска издательско-полиграфической продукции, осуществляемой за счёт средств окружного бюджета, а также развития и поддержки творческих инициатив в области литературы, публицистики, популяризации автономного округа, постановлением Администрации автономного округа от 13 августа 2009 года № 454-А создана редакционно-издательская комиссия автономного округа (далее -Комиссия) по подготовке, производству и реализации издательских проектов на территории автономного округа, являющаяся консультативным, координирующим органом, осуществляющим реализацию государственной политики автономного округа в области подготовки, производства и распространения издательских проектов, в том числе проектов книгоиздания (книги, фотоальбомы и др.).

Руководит деятельностью комиссии председатель Комиссии (вице-губернатор Ямало-Ненецкого автономного округа Соколова И.Б.), в состав Комиссии входит представитель департамента по делам коренных малочисленных народов Севера автономного округа.

Одной из функций Комиссии является отбор издательских проектов для их реализации. Комиссия ежегодно, не позднее 15 июня, определяет приоритетные направления издательской деятельности на следующий год.

Правом подачи заявки для рассмотрения проекта Комиссией обладают: органы государственной власти автономного округа, органы местного самоуправления в автономном округе, государственные и муниципальные организации, общественные объединения, действующие на территории автономного округа, а также физические лица, достигшие возраста восемнадцати лет и проживающие (или когда-то жившие) на территории автономного округа.

Каждый соискатель вправе представить в текущем году на рассмотрение Комиссии только одну заявку. Информация о принятых Комиссией решениях размещается на Официальном Интернет-сайте. Исполнителем по принимаемым Комиссией решениям является государственное учреждение «Северное издательство».

Комиссия информирует о результатах своей деятельности Губернатора автономного округа и Правительство автономного округа.

Таким образом, при написании книги о писателе Анне Неркаги, автор имеет возможность обратиться, в установленном порядке, с предложением об её издании.

2. В сфере культурно-просветительской работы.

2.1. Рекомендовать включить в повестку дня очередного Арктического форума вопрос о подготовке научных кадров.

Потребность в научных сотрудниках этнолингвистического профиля будет учитываться в рамках комплексного изучения вопроса о подготовке научных кадров для автономного округа. Департамент по науке и инновациям автономного округа планирует инициировать сотрудничество с образовательными организациями высшего образования по вопросам привлечения талантливых студентов и аспирантов, в том числе, направленных на обучение из автономного

округа, к исследованиям, проводимым в регионе, а также к участию в научно-практических форумах, конференциях и других научных мероприятиях.

2.2. Рассмотреть возможность придания трем языкам (хантов, ненцев, селькупов) статуса государственного на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.

В соответствии со статьей 68 Конституция Российской Федерации государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык.

Свои государственные языки вправе устанавливать, только республики в составе Российской Федерации. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Предложение о рассмотрении возможности придания трем языкам (хантыйского, ненецкого, селькупского) статуса государственного на территории автономного округа противоречит положениям Конституции Российской Федерации.

Вместе с тем, Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития. В автономном округе реализуется комплекс мероприятий, направленных на сохранение языков коренных малочисленных народов Севера, к которым в автономном округе отнесены: ненецкий, хантыйский, селькупский.

В соответствии с Законом автономного округа от 5 апреля 2010 года № 48-ЗАО «О родных языках коренных малочисленных народов Севера на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»:

- родные языки коренных малочисленных народов Севера на территории автономного округа - исторически обусловленные и закрепленные в общественном сознании этих народов системы знаков, служащие естественным способом человеческого общения и мыслительной деятельности, способом выражения самосознания личности, средством хранения и передачи информации и являющиеся важнейшим элементом этнической культуры указанных народов;

- родные языки используются в средствах массовой информации в целях их сохранения и развития, развития творчества, традиционной культуры, пропаганды защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, иных целях;

- на родных языках проводятся передачи на окружном и муниципальном телевидении и радио, выпускаются газеты и журналы, издается научно-публицистическая, художественная и учебная литература.

- родные языки являются неотъемлемой частью бытия, культуры, традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера и используются в процессе повседневного общения, в важных для них сферах общественных отношений, признаются местными официальными языками в местах проживания этих народов и используются наравне с государственным языком Российской Федерации.

В целях сохранения, популяризации материальной и духовной культуры коренных народов Севера, средствами массовой информации автономного округа и муниципальных образований, осуществляется вещание на языках коренных малочисленных народов Севера как в радио эфире, так и на телевидении ОГТРК «Ямал-регион» и ВГТРК «Ямал». На ОГТРК «Ямал-Регион» выходит передача на ненецком языке «Ялэмдад нумги» и на ханты языке «Тут султам»; проблемы коренных малочисленных народов Севера обсуждаются на прямых эфирах. Дирекция программ народов Севера окружной государственной телерадиокомпании «Ямал-Регион» непосредственно вещает в эфир на ненецком, селькупском языках, а также языках коми и ханты.

Издаются газеты на национальных языках: «Няръяна нгэрм», «Лух авт», ежемесячные газетные полосы в русскоязычных муниципальных газетах с материалами на языках коренных народов Севера (Шурышкарском - «Страница на Хант языке», Ямальском под рубрикой «Лахарёва», Пуровском – «Этнос и время»).

Органы государственной власти автономного округа, в целях повышения правовой грамотности коренных малочисленных народов Севера, осуществляют перевод законов автономного округа и иных нормативных правовых актов автономного округа в области гарантий прав коренных малочисленных народов Севера на родные языки, а так же их опубликование.

В местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера органы местного самоуправления, в случаях, установленных уставами муниципальных образований, наряду с государственным языком Российской Федерации, могут:

- вести официальное делопроизводство на родных языках этих народов. В этих целях они могут использовать печати, штампы, бланки с текстами на русском языке, которые дублируются на родных языках.

- оформлять визуальную информацию дополнительно на родных языках: наименование улиц, вывески органов государственной власти и органов местного самоуправления, транспаранты, рекламу, а также информационные надписи и обозначения на объектах культурного наследия, расположенных на территории автономного округа.

Родные языки используются в написании наименований географических объектов, оформлении дорожных и иных указателей и надписей в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, использующих родные языки, на территории автономного округа в соответствии с «Порядком представления и рассмотрения предложений об использовании родных языков коренных малочисленных народов Севера в написании наименований географических объектов, оформлении дорожных и иных указателей и надписей в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера на территории Ямало-Ненецкого автономного округа», утвержденным постановлением Правительства автономного округа от 1 августа 2012 года № 619-П.

Постановлением Правительства автономного округа от 23 июля 2012 года № 578-П учреждены специальные премии имени П.Е. Салтыкова, Л.В. Лапцуня, С.И. Ирикова за лучшее освещение на родных языках в печатных изданиях тематики сохранения и развития культурного наследия коренных малочисленных народов Севера.

На конкурс принимаются работы авторов, сочинивших на родном языке (ненецком, хантыйском, селькупском) и опубликовавших своё произведение в печатном издании автономного округа и (или) в информационном агентстве автономного округа по тематике сохранения и развития культурного наследия коренных малочисленных народов Севера автономного округа. Ежегодно присуждается 3 премии в размере 50000 рублей каждая.

Так, например, проведение конкурса способствовало учреждению в печатном издании муниципального образования Красноселькупский район странички на селькупском языке.

2.3. Оказать содействие в разработке учебно-методических пособий для воспитателей дошкольных образовательных организаций с использованием этнонациональной тематики.

За последние годы Региональным институтом развития образования разработано и издано более 25 наименований учебно-методических пособий по родным языкам и предметам национально-регионального компонента, в том числе, такие пособия с использованием этнонациональной тематики, как:

- «Ненецкий фольклор для детей» (пособие для кочевого детского сада) /Санкт-Петербург: изд-во ООО «Алмаз-Граф». - 2013. – 62 с.,

- «Селькупские сказки» (пособие для доп. чтения и развитию речи) /Салехард: ГАОУ ДПО ЯНАО «РИРО». - 2013. – 25 с.,

- «Этнокалендарь Ямало-Ненецкого автономного округа» для дошкольников и начальной школы (2013 г.),

- учебно-методический комплект «Ямалко» - «Тундровичок Ямала»: комплект из 8 мини-книжек на ненецком и русском языках (СПб., филиал изд-ва «Просвещение», 2013 г.) и другие.

Вместе с тем, учитывая имеющийся спрос на учебно-методические пособия для воспитателей дошкольных образовательных организаций с использованием этнонациональной тематики, в Региональном институте развития образования создана рабочая группа по разработке литературы нового поколения для детей из числа коренных малочисленных народов Севера, в состав которой вошли сотрудники Регионального института развития образования, учителя родных языков, представители общественных организаций.

В 2015 году разработка учебно-методических пособий для воспитателей дошкольных образовательных организаций с использованием этнонациональной тематики будет продолжена.